Особенности государственного регулирования аграрного сектора в Украине

Подзигун С.Н.
к.э.н., ст. преподаватель кафедры экономики предприятия, финансов, учета и аудита
Уманский государственный педагогический университет имени Павла Тычины, Украина

Преодоление кризисной ситуации, создание условий для устойчивого социально-экономического развития Украины требуют разработки и реализации взвешенной экономической политики, направленной на модернизацию экономики и обеспечение на этой основе экономического роста. Это, в свою очередь, вызывает необходимость совершенствования стратегии и тактики осуществления преобразований. В сложном комплексе одно из ключевых мест принадлежит формированию баланса взаимодействия рыночного саморегулирования и роли государства в обеспечении благоприятных условий хозяйствования как основы социально-экономического развития общества и личности. Успешное решение задач эффективного развития аграрного сектора экономики Украины, рост его конкурентоспособности, в условиях нерешенности мировой продовольственной проблемы, приобретает не только сугубо национального, но и международного значения. Поэтому немаловажную роль в развитии аграрного сектора должно играть государство, проводя реформы отрасли и создавая условия для эффективного производства сельскохозяйственной продукции.

Определенной степени преобразования в сфере государственного регулирования экономики в нашей стране повторили поиски оптимальной организации рыночных отношений постиндустриальных государств, которые осуществлялись эволюционным путем. Опыт, приобретенный в процессе рыночной трансформации, свидетельствует, что ключевой проблемой является формирование и совершенствование организационно-экономического механизма

государственного регулирования аграрного производства, который бы одновременно стал движущей силой при адаптации субъектов деятельности к структурной перестройке, отвечал требованиям экономических законов и учитывал многогранные тенденции в сфере глобализации агропродовольственных рынков.

В литературных источниках недостаточно освещенными остаются вопросы рыночной трансформации централизованно-плановых форм и методов управления, а также комплексного исследования проблемы государственного регулирования аграрного производства с учетом изменения внутренних и внешних факторов и концептуального обеспечения этого процесса после завершения трансформационного периода восстановления агроресурсного потенциала стран [1, с. 169].

Одной из функций государства является управление, в том числе и экономическими процессами. Существуют различные взгляды на роль государства в экономике. Этот вопрос остается открытым и сегодня, хотя объективная необходимость государственного регулирования экономики давно уже доказана и теоретически, и практически. Формы, виды, методы, инструменты такого влияния, оптимальное соотношение между регламентациею и рыночной стихией на том или ином этапе хозяйственной жизни общества вызывают дискуссии. К переосмыслению функций государства в экономке подталкивает, среди других причин, потребность в том, чтобы отказаться от традиционных мероприятий и найти новые возможности для развития (в частности, в ситуации кризиса) [2].

По нашему мнению, государство должно играть активную роль в экономическом развитии, поддерживать прогрессивные тенденции в трансформации экономики, адаптации субъектов хозяйствования к изменению внешней среды.

Организационно-экономическое регулирование аграрного сектора должно осуществляться через так называемый механизм. В экономической литературе освещены следующие механизмы регулирования экономики: рыночное регулирование, государственное регулирование, надгосударственное регулирование:

- ✓ рыночное регулирование - осуществляется с помощью механизма конкуренции, динамики рыночных цен, стихийного выравнивания спроса и предложений;
- ✓ государственное регулирование - осуществляется через денежно-кредитную, бюджетную, инвестиционную и другие формы экономической политики, систему государственных заказов, закупку государством значительной части производимой продукции, что означает гарантированный спрос на нее;
- ✓ надгосударственное регулирование - охватывает отдельные сферы мирового хозяйства осуществляется с помощью международных организаций, а также в рамках региональных экономических объединений (наиболее развитым из которых является ЕС) наднациональными органами [2].

Маневрируя ими, государство регулирует колебания экономического цикла и обеспечивает поддержку развития экономики в направлении высокой занятости и предотвращения инфляции или дефляции.

Аграрный сектор является особой отраслью экономики государства, так как его развитие имеет определяющее влияние на уровень жизни украинского народа. Здесь работают около 20% занятого населения и производится 12-14 % валового внутреннего продукта страны [3]. Особенностью сельскохозяйственного производства является тот факт, что в сельском хозяйстве главным, не заменимым и не воспроизводственным средством производства является земля. Поэтому результаты производства зависят от качества земли, ее плодородия и местоположения. Кроме того, это один из наиболее рискованных видов хозяйственной деятельности.

Отсюда довольно важную роль в развитии аграрного сектора должно играть государство, проводя реформы отрасли и создавая условия для эффективного производства сельскохозяйственной продукции. Но, пока, аграрная реформа не дала ожидаемого результата, существенно не повысили объемы и эффективность аграрного производства, рационального использования его земельно-ресурсного потенциала и, как следствие, обеспечение продовольственной безопасности страны. Проведенные изменения не смогли

стимулировать устойчивое развитие сельскохозяйственных предприятий.

К основным проблемам развития аграрного сектора необходимо отнести:

- низкую эффективность сельскохозяйственного производства;
- несовершенство механизмов инвестиционного обеспечения;
- проблему деформации ценовых пропорций;
- нерациональное использование и отсутствие рынка земли сельскохозяйственного назначения;
- проблему обеспеченности основными производственными средствами;
- несовершенство инфраструктуры и механизмов регулирования конъюнктуры аграрного рынка;
- деформацию структуры производства и обострение социальных проблем в сельской местности.

Причин, обусловивших такое положение дел, достаточно много, но главная из них - это низкая эффективность государственного регулирования за отсутствия стратегии развития отрасли, последовательной государственной политики по поддержке развития аграрного сектора, бессистемность и некомплектность решения задач аграрной реформы, отсутствие взвешенной государственной политики развития села и механизмов ее реализации [4].

Прежде чем подойти к характеристике отличительных особенностей и сущностных признаков механизмов, с помощью которых государство осуществляет регуляторное влияние на аграрный рынок, важным, с точки зрения методологии, является формирование определения категории «механизм государственного регулирования". Однако четкого определения понятия "механизм государственного регулирования" по развитию аграрного сектора экономики Украины сегодня не существует. В научной литературе эта категория трактуется по-разному. Так, по утверждению А. Комякова, механизм государственного регулирования необходимо рассматривать как совокупность организационно-экономических методов и инструментов, с помощью которых выполняются

взаимосвязанные функции для обеспечения непрерывного, эффективного действия соответствующей системы (государства) на повышение функционирование экономики "[5, с . 8].

Л. Дидкивская и Л. Головко определяют механизм макроэкономического регулирования рыночной экономики смешанного типа как систему макроэкономических регуляторов, состоящие из следующих основных элементов: рыночные регуляторы; рычаги государственного влияния на экономику; корпоративное управление; институт социального партнерства [6, с.21].

М. Корецкий и И. Кириленко в своих работах подчеркивают, что содержание понятия "механизм государственного регулирования экономики" можно определить как систему средств, рычагов, методов и стимулов, с помощью которых государство регулирует экономические процессы, обеспечивает реализацию социально-экономических и правовых функций [7, с. 255; 9, с. 16].

По нашему мнению, организационно-экономический механизм государственного регулирования деятельности аграрных предприятий - это способ действий субъекта регулирования с использованием совокупности различных средств и инструментов, обеспечивая стабильное и эффективное развитие деятельности предприятий и экономики государства в целом, а также отдельных ее отраслей.

Украина, как государство с переходной экономикой, не удалось внедрить такую модель государственного регулирования экономики, которая была бы проверена на практике другими странами, поскольку это объективно является внутренним заданием. Оно включает как обязательные, кроме всеобщих закономерностей эволюции рыночных систем, конкретно-исторические условия развития, национальную специфику и традиции в организации экономики, стереотипы массового сознания и особенности трансформационного процесса. А поэтому первоочередной является не копирование достижений прогрессивных экономических школ и реформаторских идеологий, а обогащение ими собственного опыта рыночных преобразований, учет ошибок и просчетов, в

том числе относительно недооценки субъективного фактора, реального состояния производительных сил и производственных отношений и отнесение к второстепенным жизненным интересам общества ради ценностей экономического либерализма.

Современные процессы демократизации и социализации общества дают основания акцентировать на росте роли государства в обеспечении условий функционирования и развития основных сфер жизнедеятельности общества, в том числе создании и поддержании инфраструктуры, на которой основывается деятельность как гражданского общества, так и экономической системы в целом.

Таким образом, государство и рынок необходимо рассматривать как внутренние элементы социальных систем, в которых государство оказывает политическую власть, а рынок - хозяйственную. Государственный механизм регулирования в этом контексте усиливает действие механизма обратной связи с целью выиграть время, сохранить уровень жизнедеятельности населения (социальную стабильность), повысить эффективность экономической системы. Разбалансировке спроса и предложения на аграрном рынке, которое возникает вследствие циклического снижения производства определенного вида продукции ликвидируется путем действия механизма саморегуляции, который проявляется в росте цен. Но за низкого уровня платежеспособности рост цен может не полностью компенсировать затраты товаропроизводителя, которые при таких условиях не смогут возобновить процесс воспроизводства. Поэтому потребители вынуждены будут покупать меньше продукции по более высоким ценам. Для равновесия между спросом и предложением нужно время. Государство с помощью совокупности методов регулирования может уменьшить негативные последствия нарушения рыночного равновесия.

Хотя, переменный характер рыночной среды делает невозможным применение одних и тех же механизмов для регулирования аграрного рынка в течение длительного времени. Наблюдается укрепление акцентов в использовании регуляторных методов, изменение целей и направления, степени

проникновения в хозяйственную жизнь путем регламентации, разнообразие механизмов регулирования, которые применяются в аграрной сфере. В качестве структурных элементов механизма государственного регулирования как научной категории многими исследователями выделяются цели и принципы регулирования, методы и средства субъектов регулирования.

Своеобразной институциональной гарантией от не прогнозируемого вмешательства в сферу государственного регулирования аграрного производства должно стать соблюдение его принципов. Последние должны дополнять действие экономических законов и закономерностей, раскрывать свойственные им сущностные черты и постоянно повторяющиеся связи между элементами системы. Принципы должны быть каркасом при моделировании конкретных элементов организационно-экономического механизма государственного регулирования, обеспечении его целостности и синхронности во взаимодействии всех блоков. Принципы государственного регулирования реализуются благодаря соответствующим методам, которые представляют собой совокупность конкретных средств воздействия на объект регулирования для достижения запрограммированных целей.

Методы также должны адекватно отражать закономерности государственно-регуляторных отношений, но в отличие от принципов является менее продолжительными во времени. В процессе проверки практикой или изменения условий функционирования объекта регулирования одни из них теряют значимость и отменяются, а новые вводятся по требованию конкретного социально-экономического процесса или явления. Кроме того, методически выверенной является практика, при которой принципы регулирования определяют методы достижения общественно осознанных целей. Основными рычагами государственного регулирования считаются:

– ценовое регулирование производства сельскохозяйственной продукции;
– система налогообложения;
– кредитно-финансовый механизм;

– антимонопольная политика;
– регулирование внешнеэкономической деятельности;
– специальные целевые программы.

Совершенствование организационно-экономического механизма государственного регулирования развития аграрного рынка должно осуществляться по следующим направлениям:

– замена государственной финансовой поддержки аграрных товаропроизводителей, которая осуществляется с множеством программ, целостной системой государственной поддержки приоритетных направлений развития отрасли;

– концентрация финансовых ресурсов в целях осуществления инвестиций в наукоемкие конкурентоспособные производства сельскохозяйственной продукции;

– сохранение льготного режима налогообложения сельскохозяйственных предприятий и фиксированного сельскохозяйственного налога;

– расширение доступа к кредитным ресурсам, в первую очередь долгосрочных, через субсидирование процентных ставок по кредитам, которые используются для финансирования инвестиционных проектов.

Выполнение задач улучшения организационно-экономического механизма государственного регулирования позволит более комплексно подойти к решению проблем развития аграрного рынка в регионах.

Литература:

1. Капитанец Ю.А. Особенности государственного регулирования аграрной экономики в условиях рыночных отношений. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http: // www.nbuv.gov.ua.

2. Оборонько Д. Теоретические основы регулирования экономической деятельности предприятий / Д. Оборонько - [Электронный ресурс] - Режим доступа: - // http://www.nbuv.gov.ua/portal/soc_gum/knp/163/knp163_21-25.pdf

3. Статистический ежегодник "Сельское хозяйство Украины" за 2009 год / Государственный комитет статистики Украины / Под общ. рук. Ю.М. Остапчука.- М., 2009. - 340 с.

4. Латынин М.А. Совершенствование механизма государственного регулирования развития аграрного сектора экономики Украины. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http:// www.nbuv.gov.ua.

5. Комяков О.М. Государственное регулирование переходной экономики // Автореф. Дис. канд. экон. наук. - М., 2000. - 19 с.

6. Дидкивская Л. И., Головко Л.С. Государственное регулирование экономики: Учеб. пособие. / Л. Дидкивская - М.:-Пресс, 2000. - 209 с.

7. Кириленко И.Г. Трансформация социально-экономических преобразований в сельском хозяйстве Украины: проблемы, перспективы / И. Г. Кириленко - М.: ННЦ ИАЭ, 2005.- 452 с.

8. Овсиенко А. Государственное регулирование развития аграрного сектора в Украине и мире: сравнительный анализ. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.nbuv.gov.ua.

9. Корецкий Н. Государственное регулирование развития аграрной сферы экономики Украины: моногр. / М. Корецкий - К., 2002. - 260 с.

10. Улянченко Ю.А. Государственное регулирование аграрного рынка в странах ЕС и США: опыт для Украины. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: http: // www.nbuv.gov.ua.