ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ ВЕДЕНИЯ ПЛАТНОГО ВОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

Никитина Ольга Владимировна
к. с.-х. н., доцент
Уманский национальный университет садовотсва
г. Умань, Украина
oooolga@ukr.net

Введение. Система управления природопользованием и охраной окружающей среды, сформированная в начале 1990-х годов, не отвечает принципам эколого-экономического сбалансированного развития национальной экономики и ее отдельных отраслей. Отсутствие настоящих стимулов рационализации земле- и водопользования и охраны природы привело к очень низкой эффективности использования земельно-водных ресурсов.

Цель работы. Целью статьи является проведение анализа отечественного и международного опыта ведения платного водопользования в сельском хозяйстве с целью рационализации и оптимизации использования водных и земельных ресурсов.

Материалы и методы. В статье рассмотрены основные факторы, определяющие эколого-экономическую эффективность использования водных ресурсов в оросительном земледелии. Также приведена информация по специальному водопользованию в Украине.. Проанализирована мировая практика в подходах при установлении платы за использование воды для разных категорий водопользователей.

Результаты и обсуждение. Мелиорированные земли фактически страховой фонд украинского государства. В пределах Украины выделяют три природно-климатических зоны: переувлажненную Лесную (25% площади), недостаточно увлажненную Лесостепную (35%) и засушливую Степную (40%).

Орошаемые земли размещены на площади 2,33 млн. га. Основные площади орошаемых земель сосредоточены в зоне Степи – 2,0 млн. га (86% от общей площади орошения), в зоне Лесостепи орошается 324 тыс. га, а в Полесье – 9,5 тыс. га.

Элементом стимулирования развития орошаемого земледелия в Украине есть то, что сельхозпроизводителям, использующим орошаемые земли, компенсируется от 50% до 80% стоимости потребленной воды. Это является одним из инструментов государственной поддержки села, утвержденных постановлением правительства Украины «О неотложных мерах по уменьшению негативного влияния засухи и обеспечению формирования ресурсов зерна урожая 2007 года» от 4 июня 2007 г. № 794.

Концепция платы за использование водных ресурсов базируется на принципах отношений собственности на водные ресурсы Украины, Законе Украины «Об охране окружающей природной среды», Водном кодексе Украины. Согласно ему: специальное водопользование – это водопользование, право на осуществление которого покупается водопользователями в случае осуществления ими хотя бы одного из отдельных видов водопользования: изъятие (забор) воды из водного объекта с применением сооружений или технических устройств, сброс в него оборотных вод и загрязняющих веществ, использование воды, полученной из водных объектов или от других водопользователей, и использование воды без ее извлечения из водных объектов для нужд гидроэнергетики, рыбного хозяйства и водного транспорта на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

Специальное водопользование осуществляется на основании разрешительной системы и платной основе. Порядок, правила, нормы и оплата каждого направления специального водопользования устанавливаются

комплексом нормативно-законодательных актов на общегосударственном уровне и зависят от финансовой, экологической и социальной политики страны. Выполнение условий безубыточности и экологической безопасности водопользования предусматривает организацию процесса управления в соответствии с принципами устойчивого развития в сбалансировании интересов всех заинтересованных сторон: субъектов хозяйственной деятельности, потребителей и окружающей среды.

Виды «специального водопользования», определенные ст. 48 Водного кодекса Украины кроме оплаты непосредственного объема использованной воды подлежат обязательному экологическому налогообложению. В соответствии с Налоговым кодексом Украины платежи за специальное водопользование состоят из двух направлений: 1) сборы за специальное использование воды водных объектов; 2) экологического налога за сброс загрязняющих веществ непосредственно в водные объекты.

В мировой практике нет единых подходов при установке платы за водопользование для разных категорий водопользователей. Практически везде платное водопользование осуществляется в качестве возмещения расходов, связанных с формированием, транспортировкой и распределением воды между водопользователями, а также как фактор способствующий совершенствованию управления водными ресурсами и их рациональному использованию в интересах всего общества.

Возмещение расходов водного хозяйства реализуется в разных формах: плата за услуги по подаче потребленного количества воды; плата за единицу водопользования (человек, пользователь, орошаемый гектар и т. д.); плата за превышение лимита потребленной воды; плата за загрязнение вод; продажа права на воду (плата за лицензию); налог на предприятие, включая плату за услуги по подаче воды; акционерное право на воду.

Практически везде самая высокая оплата за услуги по подаче воды приходится на промышленно-коммунальное водоснабжение, полностью покрывающее долю расходов водного хозяйства на его обслуживание.

Ирригационные водопотребители из-за дотации государством покрытия расходов водного хозяйства находятся в привилегированном положении.

В развивающихся странах, где внедрение платного водопользования находится на начальном этапе, применяются поощрительные меры для ирригационных водопотребителей в виде: либерализации рынка сельхозсырья; льготного кредитования фермеров; льготного налогообложения ирригационных водопотребителей; привлечение оплачиваемого труда водопользователей к работам по поддержке водохозяйственных объектов.

В отличие от Украины принцип платности водопользования в сельском хозяйстве получил признание и широко применяется во многих странах мира, где за счет взимаемых в виде платы за воду средств покрываются полностью или частично затраты на строительство и эксплуатацию водохозяйственных систем. При этом необходимо отметить, что система платежей и механизм их взимания в зарубежных странах разные и зависят от многих факторов. Так, например, в Японии, Индии, Италии взимается водный сбор, размер которого зависит от площади орошаемых земель или доходности сельскохозяйственных культур. В таких странах, как США, Франция, Мексика используется двухставочная система оплаты за воду в орошаемом земледелии, состоящая из постоянной и переменной ставок.

В основу постоянной ставки положены только расходы по эксплуатации межхозяйственной части оросительных систем, размер которых не зависит от объема потребленных водных ресурсов. Сменная ставка возмещает ту часть затрат по эксплуатации и техническому обслуживанию межхозяйственной части оросительных систем, размер которой зависит от объема воды, подаваемой производителям сельскохозяйственной продукции [4].

В таблице 1 приводятся характеристики долевого роли страны и организаций водопотребителей в финансировании единовременных и эксплуатационных расходов водного хазяйства.

Таблиця 1

Долевое участие государства и организаций водопотребителей в финансировании одноразовых и эксплуатационных расходов водного хозяйства

Страна	Капитальные вложения в развитие за счет, %		Эксплуатационные расходы за счет, %	
	страны	Водопользователей и муниципалитетов	страны	Водопользователей и муниципалитетов
Испания	70	30	50	50
Франция	50	50	0	100
Канада	75	25	50–70	30–50
Япония	100	0	0	100
США	70	30	50	50

Как видно из данных таблицы, на долю государств приходится от 50 до 100% единовременных расходов, а на долю водопользователей – 25–50%. Что касается эксплуатационных расходов, то здесь государства либо берут на себя 50–70% расходов, либо (как во Франции и Японии) все текущие расходы относят на водопользователей и муниципалитеты.

Выводы. Результаты анализа отечественного и зарубежного опыта ведения платного водопользования в сельском хозяйстве свидетельствуют о следующем:

– система платного водопользования в сельском хозяйстве является эффективным средством обеспечения рационального использования водных и других видов ресурсов;

– в основу определения платы за воду положен принцип возмещения затрат на строительство, эксплуатацию и техническое обслуживание оросительных систем;

– развитие платного водопользования происходит при финансовой поддержке государства.

Следовательно, ввод платного водопользования как в Украине, так и в странах зарубежья направлен на повышение ответственности водопользователей за экономное и эффективное использование водных ресурсов**.**